



الإتجاهات الحديثة في إعداد الموازنات الموجهة بالأهداف

الإتجاهات الحديثة في إعداد الموازنات الموجهة بالأهداف

الاهداف:

لقد أحدث النمو المطرد في الإنفاق العام في الكثير من الدول العربية صعوبات مالية لا يمكن تجاهلها، الأمر الذي انعكس سلباً على موازنتها بشكل مباشر، بحيث زادت الفجوة بين الواردات والنفقات، وما استتبع ذلك من عجز في موازنتها وانحسار قدرتها على الالتزام ببرامجها وطموحاتها التطويرية. ويزداد الأمر حرجاً في عدم قدرة الحكومات في كثير من الأحيان على توفير الدعم المالي المطلوب لبعض الخدمات نتيجة لأعبائها المتزايدة. من الإتجاهات الأساسية في معالجة العجز المالي ترشيد وضبط عمليات الإنفاق سواء عن طريق تقليل النفقات أو زيادة الناتج بدون ازدياد مماثل في النفقات. وضمن هذا الإطار تعتبر موازنة البرامج والأداء تقنية هامة تلعب دوراً بارزاً في عملية ترشيد النفقات، حيث أن منطلقها الرئيسي يتجسد في تعظيم دور تخطيط البرامج وقياس وتقييم الأداء لتبرير جدوى الإنفاق وفاعليته في ظل مناخ الشفافية والمساءلة. ومن هنا تأتي أهمية هذا البرنامج لزيادة التوعية بهذا النمط المعاصر من إعداد الموازنات وزيادة مهارات وكفاءة العاملين في أساليب إعداد وتحليل وتقييم أداء هذه الموازنات .

في نهاية البرنامج سيكون المشاركون قادرين على :

- التعريف بمفاهيم الموازنات وأهدافها كخطة شاملة لمختلف الأنشطة الحكومية .
- التعريف بالأساليب الحديثة لإعداد الموازنات الحكومية .
- التعرف على أنواع الموازنات وصيغها كموازنة البنود وموازنة الأداء وموازنة التخطيط والبرمجة والموازنة الصفرية .
- التمكين من تهيئة الظروف الملائمة اللازمة لتطبيق موازنة الأداء في وحدات الجهاز الحكومي .
- المساهمة الفعالة في إعداد الموازنات ودراساتها ومتابعة تنفيذها وتحليلها.

المحتوى العلمي:

- موازنة البرامج والأداء: الفلسفة، والمفهوم، والأهداف، والمبادئ والأسس.
- منهجية وآليات ومراحل تطبيق نمط موازنة البرامج والأداء.
- الصعوبات التي تواجه تطبيق منهجية موازنة البرامج والحلول التي يمكن إتباعها (تجارب وطنية ودولية).
- النظام المحاسبي لموازنة الأداء والبرامج وتبويب النفقات.
- نظام المعلومات المالية والإدارية وتحديثها.
- أنماط وأساليب تطوير مؤشرات الأداء للقياس والمتابعة.
- تجارب وطنية في تطبيق موازنة البرامج والأداء.
- تجارب دولية في تطبيق موازنة البرامج والأداء.

القسم الأول: الموازنات أداة تخطيط وتنسيق ورقابة.

- الوظائف الرئيسية للموازنة.
- مزايا الموازنة.
- قواعد إعداد الموازنة.
- مزايا الموازنة.
- قواعد الموازنة.
- تبويب الموازنات.

- مفهوم الموازنة وتطورها.
- أنواع الموازنات:
 - موازنة البنود.
 - موازنة البرامج والأداء.
 - موازنة التخطيط والبرمجة.
 - الموازنة الصفرية.
- أمثلة وحالات تطبيقية.

القسم الثاني: موازنة البرامج والأداء - الإطار الفكري

- التعريف والأهداف.
- المقومات والسمات والتطبيق.
- تصنيف الأنشطة الحكومية
- عناصر موازنة الأداء
- مستلزمات تطبيق موازنة الأداء
- تقويم البرامج
- المفاهيم الأساسية للأداء المالي.
- المفاهيم الأساسية لإعداد الخطط المالية للبرامج.
- تحديد البرامج.
- تطوير النظام المالي والمحاسبي.
- دورة موازنة البرامج والأداء.
- تصنيف موازنة البرامج والأداء.
- الأسس المحاسبية الملائمة لموازنة الأداء:
 - نظريات الوحدة المحاسبية:
 - نظرية الملكية المشتركة
 - نظرية الشخصية المعنوية
 - نظرية الأموال المخصصة
 - نظرية النشاط الاجتماعي الجماعي (القيمة المضافة)
 - أسس القياس المحاسبي:
 - الأساس النقدي
 - أساس الاستحقاق
 - الأساس النقدي المعدل
 - القيمة المضافة.
- حالات تطبيقية.

القسم الثالث: موازنة البرامج والأداء - الإطار التطبيقي

- تحديد إطار الموازنة.
- تصنيف الموازنة.
- تقدير الإيرادات.

- تقدير النفقات.
- مخصصات الوحدة الحكومية.
- مخصصات الإدارة.
- مخصصات البرامج.
- مخصصات النشاط.
- عناصر وخصائص موازنة البرامج والأداء.
- تنفيذ الموازنة:
 - الأمر المالي العام.
 - الأمر المالي الخاص.
 - تقارير الأداء.
 - الحساب الختامي.
- المزايا والمآخذ لاستخدام موازنة البرامج والأداء.
- المقارنة بين أنواع الموازنات المختلفة من حيث نتائج التشغيل.
- حالات تطبيقية

القسم الرابع: الرقابة الداخلية

- مفهوم الرقابة الداخلية وأهميتها
- أهداف الرقابة الداخلية وأقسامها
- عناصر النظام المتكامل للرقابة الداخلية
- إجراءات النظام المتكامل للرقابة الداخلية
- الرقابة الداخلية على تنفيذ الموازنة العامة
- تطبيقات عملية.

القسم الخامس: الرقابة الخارجية

- مفهوم ونطاق الرقابة الخارجية
- عناصر النظام المتكامل للرقابة الخارجية
- دور أساس الاستحقاق في الرقابة الشاملة
- دور ديوان المحاسبة في الرقابة الشاملة
- رقابة وزارة المالية .
- رقابة الجهاز الأعلى للرقابة المالية (ديوان المحاسبة).
- رقابة السلطة التشريعية.
- تطبيقات عملية.

القسم السادس: تجارب دولية في تطبيق موازنة البرامج والأداء+

المشاركون:

مدراء ورؤساء أقسام التدقيق والرقابة المالية والمصرفية والعاملين بهذه الدوائر والأقسام بالدوائر الحكومية، نواب ومساعدو رؤساء (مديري) الشئون الإدارية والمالية ومديرو رؤساء الأقسام المالية بالدوائر الحكومية والقيادات الإدارية ذات العلاقة في وزارة المالية والتخطيط والعاملين بالهيئات ذات العلاقة في الموازنات مثل دوائر الموازنة العامة ودواوين المحاسبة والتدقيق هيئات الرقابة الإدارية والمالية، والمرشحون لشغل هذه الوظائف.